

XXI Seminario Regional de Política Fiscal: sesión 2, Impacto en las finanzas públicas del cambio climático y bienes públicos ambientales.

“Bienes públicos ambientales, cambio climático y economía: estudios en curso en América Latina y el Caribe”

CEPAL, Santiago de Chile

25 de enero de 2009

Joseluis Samaniego

Director de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos, CEPAL



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Bienes públicos ambientales

La estabilidad climática

La seguridad climática

La capacidad de adaptación

Monitoreo del cambio ambiental

Sistemas de alerta a desastres

Seguridades

alimentaria

de los asentamientos

en la salud

de los servicios ecosistémicos

Otros: la integridad de la capa de ozono y de las pesquerías, la seguridad ambiental y de la salud en el comercio de sustancias químicas, de residuos peligrosos y de transgénicos.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Cambio Climático

- **La preocupación dominante global:** en la mitigación de las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI), origen del problema.
- **La preocupación en ALC:** la determinación de las rutas de impacto, la cuantificación de los impactos, el efecto de las medidas de adaptación (aseguramiento, presupuestación, fluctuaciones en ingresos, ajustes en la infraestructura, costo de caminos alternativos de desarrollo), la oportunidad para la acción.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Principales impactos biofísicos y sus consecuencias sobre los sistemas productivos

- Ocurrencia de impactos negativos en la franja intertropical
- Límites biológicos de resistencia al cambio de temperaturas de algunas especies (ej. el maíz)
- Derretimiento de las nieves y glaciares andinos
- El stress en el suministro de agua de amplias zonas y de la vulnerabilidad a las epidemias
- Vulnerabilidad del sector primario y de los encadenamientos productivos y fiscales que genera.
- Pérdidas de servicios ecosistémicos (*Non market values* de la biodiversidad y los ecosistemas)
- Sólo unas pocas subregiones de alta latitud en América del Sur tendrán ganancias productivas



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Algunas Consecuencias Económicas

- Aumentos en gasto público y privado por costos de internalización (desastres y su prevención, infraestructura, relocalizaciones, sustituciones de productos, cambios de procesos)=políticas compensatorias y anticíclicas.
- Reducciones de ingreso en sectores productivos (agricultura, turismo, agroindustria) y de exportación=reducción de bases gravables.
- Tensiones distributivas en la internalización de los costos e inestabilidad.
- Ralentización del crecimiento.
- Protección del comercio.
- Protección del espacio ambiental del crecimiento futuro (evitar la inflexibilidad en la senda tecnológica).



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Un ejemplo: 34% del PIB de la Región del año 2006

Evento	Pérdidas acumuladas durante el periodo 1970-2008 Miles de dólares
Sequia	8 704 239
Temperatura extrema	1 179 850
Inundación	26 527 369
Deslizamiento	2 006 700
Tormenta	44 735 664
Incendios forestales	817 200
TOTALES	83 971 022
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de “EM-DAT: The OFDA/CRED International Disaster Database” [en línea] www.em-dat.net	

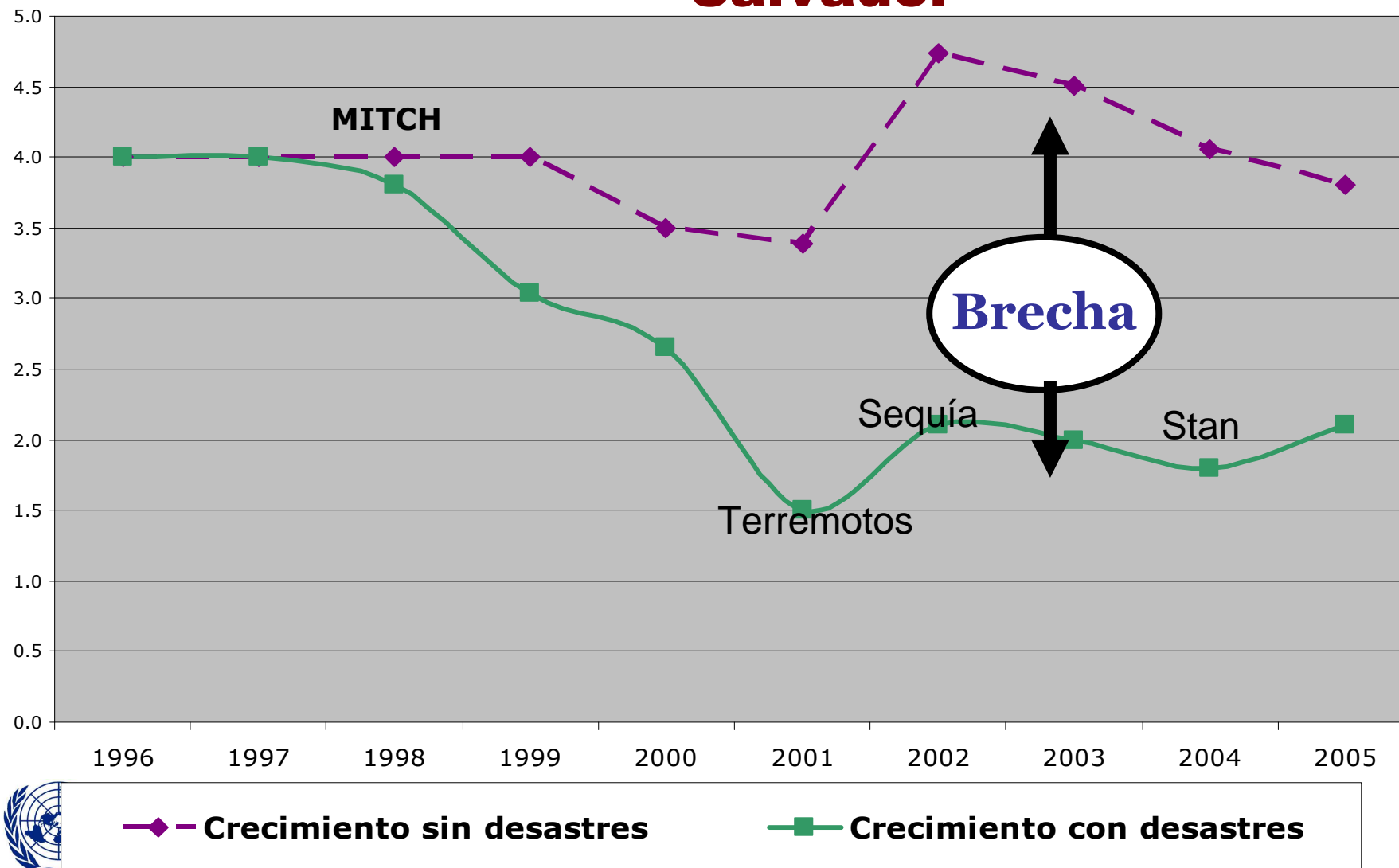


NACIONES UNIDAS

CEPAL

LO MAS IMPORTANTE: LAS PERDIDAS DE VIDAS Y PERSONAS AFECTADAS

Un ejemplo concreto: el caso de El Salvador



NACIONES UNIDAS



Fuente: Ricardo Zapata Marti. Punto Focal de la CEPAL para la Evaluación de Desastres

Limitantes para determinar la vulnerabilidad económica al CC.

- **En ALC desconocemos aún el costo económico del cambio climático tanto como región, como por país bajo distintos escenarios. (Stern: por pérdidas, 5 a 20% del PIB anual mundial conforme pasa el tiempo. Por prevención, 1% del PIB anual.) (Br,Mx, Ch. avanzan en la estimación).**
- **Existen ejercicios parciales de modelación que advierten sobre importantes cambios productivos en el sector primario y por tanto de exportaciones y de producción para el mercado interno (Chile, Arg, Brasil, otros.).**
- **Los ejercicios sobre desastres evaluados (por CEPAL, ONU, BID avanza) generan resultados puntuales, ex post, no generalizables suficientemente, aún, a una estimación de costos ex ante.**
- **Los modelos climáticos y su traducción de lo físico a lo económico es muy incompleta y urgente.**
- **Incertidumbre en el efecto de las respuestas de los países desarrollados al cambio climático: comercio (nuevo proteccionismo ambiental), precios relativos (impuestos al carbón) e inversión (políticas de localización productiva).**



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Estudios de la Economía del Cambio Climático

- Facilitar la producción de resultados
- Facilitar la comparación de resultados.
- Identificar oportunidades de la acción oportuna, eficientes y de doble dividendo.
- Alertar sobre barreras al Desarrollo
- **México, Brasil, Centroamérica, Caribe y SUDAMERICA:** (Argentina , Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador, Paraguay, Perú, Uruguay)



NACIONES UNIDAS

CEPAL

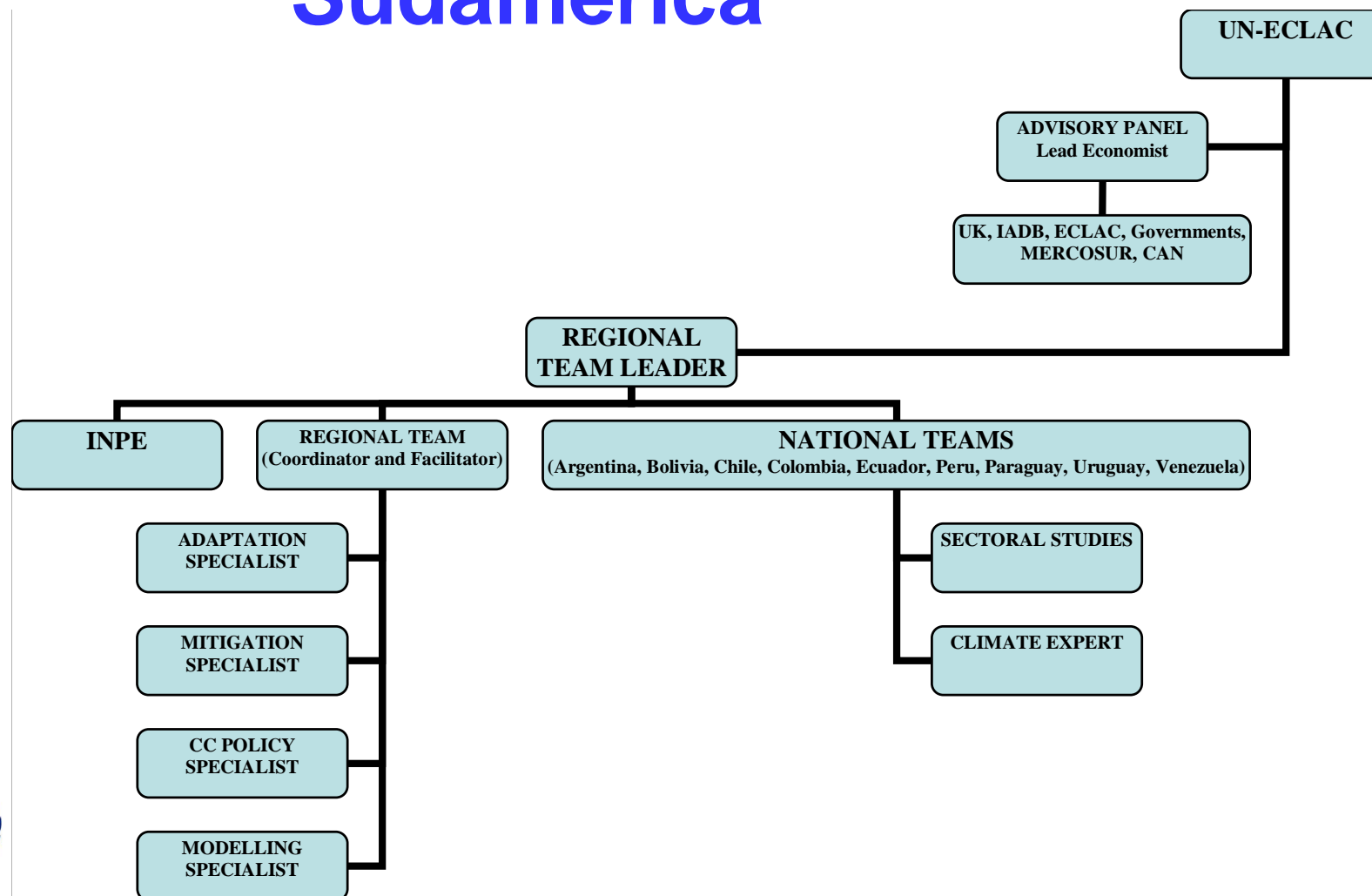
Principales resultados esperados salvo Mx y Br.

Duración del proyecto: noviembre 2008 - septiembre 2009	
Fase I: Revisión de literatura, enero del 2009	Resultado 1. Evaluación biofísica y/o económica de los impactos del cambio climático por país
Fase II: Estudio de los impactos físicos y económicos específicos del cambio climático en cada país.	<p>Resultado 2. Análisis por país por sector de costos y beneficios de la mitigación y adaptación al cambio climático en el corto, mediano y largo plazo</p> <p>Resultado 3. Respuestas de política para la mitigación ;</p> <p>Resultado 4. Respuestas de política para la adaptación,</p>
Fase III: Estudio de interacciones interregionales y respuestas	Resultado 5. Interacción entre política climática internacional y regional



NACIONES UNIDAS

Estructura Institucional para Sudamérica



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Gracias.

joseluis.samaniego@cepal.org



NACIONES UNIDAS

CEPAL

CEPAL