

**BREVE ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN  
FINANCIERA DE LA ADMINISTRACIÓN  
CENTRAL 2003-2010  
Y PROYECCIÓN CIERRE 2011  
Parte I**

**Flora Rojas**

Consultora experta en Presupuesto Público  
Directora General de CEMAF  
Ex Directora de Presupuesto del Ministerio de Hacienda

Febrero, 2011

## Introducción

El presupuesto del Paraguay es un documento político por la forma en que los parlamentarios y parlamentarias tratan tan importante herramienta de política económica durante el estudio y consideración del mismo.

La Carta magna entrega facultades a los miembros del Congreso Nacional en el tratamiento de temas de política fiscal, que probablemente son incorrectamente interpretadas poniendo en riesgo la estabilidad macroeconómica, y el bienestar de la gran mayoría de los habitantes que viven en este país quienes esperan de sus gobernantes la solución de sus problemas.

Está demostrado que el crecimiento económico no basta para afirmar que existirán mejores condiciones de vida por el efecto derrame que pueda generar en la población más carenciada, resulta una falacia pensarlo, los nuevos paradigmas indican que la distribución del gasto público puede contribuir a la solución de los diversos problemas de los habitantes: razón por la cual, hace más de una década se difunde que la rendición de cuentas periódica a la ciudadanía es relevante porque la misma desea saber del uso y aplicación de los recursos públicos, donde se incluyen a los contribuyentes quienes con el pago de sus tributos financian los presupuestos gubernamentales.

En este aspecto, el acceso a la información es limitada, basta observar las páginas web de las diversas Instituciones Públicas y sobre todo del más importante: el Ministerio de Hacienda, cuya información genérica no ayuda a efectuar un análisis más detallado sobre temas fiscales. Y en los casos donde se avizora la incertidumbre de cómo financiar el presupuesto, el mejor aliado es la sociedad civil.

Como ONG especializada en Finanzas Públicas, se efectúa una breve síntesis de la evolución de la Situación Financiera de la Administración Central 2003-2010 y se realiza la proyección cierre del ejercicio fiscal 2011.

### a) SITUACIÓN FINANCIERA 2003-2010

La evolución del resultado fiscal en el periodo 2003-2010 fue satisfactoria en los últimos 3 años de manera sostenida, con valores del 2,5%, 0,1% y 1,3% del PIB registrados en los años 2008-2010, idéntica situación se replicó en el periodo 2004-2006.

Los superávits fiscales se debieron principalmente a la escasa ejecución de los gastos de capital y del mismo, el más importante los gastos de formación bruta de capital por el efecto dinamizador que tiene en la economía, que del 1,7% en 2008 se incrementó al 2,9% en 2009 y luego se redujo al 2,6% en 2010.

Los niveles de inversión de Paraguay siguen siendo bajos, lo ideal es que sean duplicados porque se necesitan mejorar y ampliar infraestructura de rutas, caminos, puentes, viviendas, escuelas, hospitales, entre otros; los que contribuirán a resolver problemas que aquejan a la población.



Fuente: SIAF/SICO/BCP

<b>ADMINISTRACIÓN CENTRAL</b>								
<b>SITUACIÓN FINANCIERA (CUENTA DE AHORRO-INVERSIÓN-FINANCIAMIENTO)</b>								
<b>ADMINISTRACIÓN CENTRAL 2003-2010</b>								
Como % del PIB								
<b>CONCEPTOS</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>
<b>INGRESOS TOTALES (A.I + A.II)</b>	<b>17.30%</b>	<b>18.53%</b>	<b>18.40%</b>	<b>18.38%</b>	<b>15.8%</b>	<b>17.4%</b>	<b>19.7%</b>	<b>18.8%</b>
INGRESOS CORRIENTES (A.I.1.1 + A.I.1.2)	16.99%	18.40%	18.26%	18.28%	15.7%	17.3%	19.7%	18.4%
Ingresos Tributarios	10.31%	11.87%	11.85%	12.04%	11.4%	11.8%	13.0%	13.1%
Resto de los ingresos corrientes	6.68%	6.52%	6.41%	6.24%	4.3%	5.5%	6.6%	5.2%
INGRESOS DE CAPITAL	0.31%	0.13%	0.14%	0.10%	0.1%	0.1%	0.1%	0.4%
<b>GASTOS TOTALES (B.I + B.II)</b>	<b>17.71%</b>	<b>16.94%</b>	<b>17.57%</b>	<b>17.87%</b>	<b>16.7%</b>	<b>14.9%</b>	<b>19.6%</b>	<b>17.4%</b>
GASTOS CORRIENTES	13.97%	12.91%	13.44%	13.63%	12.9%	12.2%	15.0%	13.7%
GASTOS DE CAPITAL Y CONCESIÓN NETA DE PRÉSTAMOS	3.74%	4.03%	4.12%	4.24%	3.8%	2.7%	4.6%	3.8%
Fomación bruta de capital	3.44%	3.32%	3.11%	2.99%	2.4%	1.7%	2.9%	2.6%
<b>Ahorro en cuenta corriente (A.I - B.I)</b>	<b>3.02%</b>	<b>5.48%</b>	<b>4.82%</b>	<b>4.65%</b>	<b>2.8%</b>	<b>5.1%</b>	<b>4.7%</b>	<b>4.7%</b>
<b>Superávit/Déficit financiero (A-B)</b>	<b>-0.4%</b>	<b>1.6%</b>	<b>0.8%</b>	<b>0.5%</b>	<b>-0.9%</b>	<b>2.5%</b>	<b>0.1%</b>	<b>1.3%</b>
<b>FINANCIAMIENTO INTERNO NETO (G-H)</b>	<b>-0.16%</b>	<b>-0.30%</b>	<b>-0.30%</b>	<b>0.28%</b>	<b>0.3%</b>	<b>0.0%</b>	<b>0.6%</b>	<b>0.0%</b>
Endeudamiento Interno	0.00%	0.00%	0.00%	0.61%	0.6%	0.2%	1.0%	0.5%
Amortización Interna	0.16%	0.30%	0.30%	0.33%	0.3%	0.2%	0.4%	0.5%
<b>FINANCIAMIENTO EXTERNO NETO (J-K)</b>	<b>1.49%</b>	<b>-0.19%</b>	<b>-0.67%</b>	<b>-0.29%</b>	<b>-0.3%</b>	<b>-0.5%</b>	<b>0.1%</b>	<b>0.3%</b>
Endeudamiento Externo	3.44%	1.84%	1.43%	1.59%	1.2%	0.7%	1.6%	1.4%
Amortización Externa	1.95%	2.03%	2.10%	1.88%	1.5%	1.2%	1.5%	1.1%
<b>Disponibilidad del Ejercicio (E*-F-I)</b>	<b>-0.93%</b>	<b>-1.09%</b>	<b>0.14%</b>	<b>-0.49%</b>	<b>1.0%</b>	<b>-2.0%</b>	<b>-0.7%</b>	<b>-1.6%</b>

Fuente: SIAF/SICO/BCP

El año 2010 fue un año atípico, Paraguay no tuvo un crecimiento económico récord del 14,5% en varias décadas y esto es elogiado y aplaudido, a los actores del resultado como el Sector Privado que con su esfuerzo, perseverancia y buenos precios internacionales contribuyeron al nivel señalado.

Los ingresos tributarios en su mayoría son elásticos al Producto Interno Bruto, razón por la cual las recaudaciones fueron muy buenas y la presión tributaria alcanzó su valor máximo en el periodo 2003-2010, siendo el 13,1%.

Sin embargo por el lado del gasto de capital del 4,6% en 2009, este se redujo al 3,8% del PIB en 2010.

Los resultados fiscales en nuestro país normalmente se ajustaron por el lado de los gastos de capital.

## b) AÑO 2011 Y EL ESFUERZO FISCAL

FINANCIAMIENTO DEL PRESUPUESTO								
ADMINISTRACIÓN CENTRAL 2010-2011								
en millones de guaraníes								
FF	Denominación	Presupuesto 2010	Ejecutado 2010	Diferencia	% ejecuc	Presupuesto 2011	Diferencia	% ejecuc
		1	2	3=2-1	4=2/1	5	6=5-2	7=5/2
	<b>Totales</b>	<b>19,700,616</b>	<b>20,018,103</b>	<b>317,487</b>	<b>102%</b>	<b>22,717,214</b>	<b>2,699,111</b>	<b>113%</b>
<b>10</b>	<b>01 Recursos del Tesoro</b>	<b>13,520,435</b>	<b>14,489,876</b>	<b>969,441</b>	<b>107%</b>	<b>16,457,255</b>	<b>1,967,379</b>	<b>114%</b>
<b>20</b>	<b>Recursos del Crédito Público</b>	<b>2,686,648</b>	<b>1,936,526</b>	<b>-750,122</b>	<b>72%</b>	<b>2,399,508</b>	<b>462,982</b>	<b>124%</b>
	02 Endeudamiento Interno (Bonos)	778,115	438,500	-339,615	56%	1,065,000	626,500	243%
	03 Endeudamiento Externo	1,908,533	1,498,026	-410,507	78%	1,334,508	-163,518	89%
<b>30</b>	<b>Recursos Institucionales</b>	<b>3,493,533</b>	<b>3,591,701</b>	<b>98,168</b>	<b>103%</b>	<b>3,860,451</b>	<b>268,750</b>	<b>107%</b>
	04 Donaciones	791,233	342,728	-448,505	43%	841,870	499,142	246%
	05 Recursos propios y con afectación específica	2,702,300	3,248,973	546,673	120%	3,018,581	-230,392	93%
Fuente: SIAF/SICO								

La composición del financiamiento del presupuesto de la Administración Central del año 2010 y 2011 tiene similitudes en valores relativos. Los Recursos del Tesoro (FF10) donde se encuentran los ingresos tributarios totalizaron alrededor del 72% del total, seguido de los Recursos Institucionales (FF30) que incorporan los ingresos provenientes de los royalties y compensaciones de Itaipú y Yacyreta como también la percepción de los ingresos propios y de afectación específica de los Organismos y Entidades del Estado y las Donaciones aportaron aproximadamente el 18% y por último, los recursos del Crédito Público que incluyen el endeudamiento interno y externo sumaron el 10%.

El cuadro demuestra que los Recursos del Tesoro superaron en 2% al monto presupuestado en 2010, producto de la buena recaudación tributaria; por el lado de los Recursos Institucionales que está compuesto por las Donaciones y los ingresos propios y con afectación específica también aportaron 3% más de la cifra presupuestada; mientras que los Recursos del Crédito Público alcanzaron solo el 72% de ejecución.

El año 2011 presenta un esfuerzo de recaudación por encima del monto ejecutado en 2010 de G. 2.7 billones (587 millones de dólares americanos), el problema que se presentará en el presente año es que el nivel de crecimiento económico registrado el año anterior se reducirá al 4% conforme a estimaciones del Banco Central del Paraguay y con ello los ingresos tributarios

no replicarán la misma presión fiscal al contrario, se reducirá más todavía considerando que los mismos tienen un fuerte peso relativo dentro de los Recursos del Tesoro.

El panorama no resulta alentador para el país, contemplando que los años anteriores la situación financiera fue buena por tres años consecutivos, mientras que el año 2011 el fantasma de la inflación y del déficit fiscal está vigente, en economía todo tiene su costo y repercute fuertemente en la población y solamente algunos serán los que se beneficiarán del mayor presupuesto.

Los políticos deben saber que la creación de cargos no solamente son pagos de salarios, involucra muchos factores como dotar al funcionario público de espacio físico, equipamiento e insumos necesarios para que pueda trabajar, estos costos adicionales suman aproximadamente el 15% del salario anual para el personal administrativo.

### c) SITUACIÓN FINANCIERA 2011 COMPARADA

Conforme a las estimaciones propias al cierre del ejercicio fiscal 2011 el resultado fiscal será negativo del 1,2% del PIB, G. 1,2 billones de guaraníes (US\$ 260 millones de dólares americanos), luego de tres años consecutivos de superávit fiscal se proyecta a finales del presente ejercicio un déficit fiscal.

