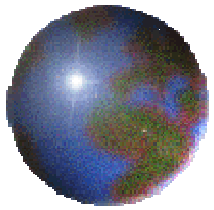


Principios de una Buena Política Tributaria

Finanzas Públicas

CEMAF, 2009

Instructora: FLORA ROJAS

Dos Asuntos Importantes

- ¿Cuál es el papel apropiado del gobierno?
- La visión liberal clásica del gobierno pequeño.
- O la visión del estado benefactor del gobierno mayor.
- ¿Cómo debería ser financiado el gobierno?
- Sistema de base amplia y de proporción baja.
- O un régimen tributario como herramienta para la re-distribución y la política social.

¿Cuál es la meta de la Política Económica?

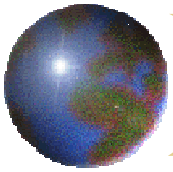
- Crear condiciones que incentiven a las personas a crear riqueza y mejorar sus estándares de vida.
- Crear una gran base tributaria de manera que las funciones legítimas del gobierno puedan ser financiadas a tipos impositivos bajos.
- Preservar y mejorar la libertad de manera que las personas puedan gozar de autonomía.

¿Qué significa una Buena Política Tributaria?

- Impuesto sobre la Renta a una tasa baja, idealmente no más del 20 por ciento.
- Definir la base tributaria correctamente, gravando con impuestos al Ingreso sólo una vez.
- Gravar equitativamente todos los ingresos, ya que la neutralidad garantiza un criterio económico en vez de que las disposiciones tributarias determinen la asignación de recursos.
- Gravar solamente el ingreso ganado dentro de las fronteras nacionales, la noción del sentido común de la tributación territorial.

¿Por qué el Ingreso solamente una vez?

- **Muchas naciones imponen capas múltiples de impuesto sobre el ingreso que se ahorra e invierte.**
- **Esta es una definición errónea de la base imponible.**
- **Los impuestos sobre el interés, los dividendos, las ganancias de capital, y los patrimonios son ejemplos del tratamiento discriminatorio del capital.**
- **Esta es una política auto-destructiva ya que perjudica la actividad – la formación de capital – todas las teorías económicas concuerdan que es necesaria para el crecimiento económico y para elevar los estándares de vida.**



¿Por qué la Neutralidad?

- El Gobierno no debería escoger ganadores y perdedores.
- Las preferencias y sanciones especiales distorsionan la asignación de capital y socavan la eficiencia, conduciendo a ingresos más bajos.
- Las preferencias y sanciones especiales también alientan a los contribuyentes a malgastar tiempo y energía en la búsqueda de una ventaja política en vez de concentrarse en el comportamiento productivo.

¿Por qué la Territorialidad?

- Los Gobiernos solamente deberían gravar el ingreso ganado dentro de las fronteras nacionales.
- La otra alternativa – la fijación mundial de impuestos – impone altos costos de cumplimiento y socava la competitividad de las compañías y de los empresarios.
- La territorialidad respeta el derecho a la soberanía de las naciones para controlar la fijación de impuestos al ingreso ganado dentro de las fronteras nacionales.
- La fijación mundial de impuestos es superflua para las naciones con tipos impositivos competitivos.

Beneficios de una Buena Política Tributaria

- Libertad
- Simplicidad
- Prosperidad
- Competitividad
- Oportunidad
- Igualdad
- Privacidad
- Ejecución

Libertad

- La Libertad individual es el punto de referencia clave de una sociedad civilizada y un impuesto fijo es un mecanismo para recaudar impuestos el cual preserva y protege la libertad.
- Bajo un impuesto fijo, el gobierno no está tratando de controlar la vida de las personas.
- Bajo un impuesto fijo, no existe la intención de penalizar o premiar a las personas basándose en el nivel del ingreso, la fuente del ingreso o el uso del ingreso.

Simplicidad

- La simplicidad es una consecuencia de una buena política tributaria, particularmente la eliminación de la doble-tributación del ingreso que es ahorrado e invertido.
- El ingreso del trabajo puede ser gravado en una manera simple a nivel individual, con una exención basada en la familia para proteger a los residentes con bajos ingresos.
- El ingreso del capital puede ser gravado en una manera simple a nivel de negocio, utilizando una simple definición del ingreso, semejante a un impuesto de gasto de flujo de caja.

Prosperidad

- Tipos impositivos más bajos estimularán un comportamiento más productivo.
- La eliminación de la doble-tributación estimulará la formación de más capital.
- La Neutralidad estimulará una distribución más eficiente del capital.
- La Territorialidad fomentará la competitividad de las compañías de la nación.

Prosperidad…continuación

- Los beneficios agregados serán grandes. Los académicos han descubierto que un impuesto fijo en los Estados Unidos podría fomentar los estándares de vida a largo plazo tanto como un 15 por ciento comparado con la línea de base.
- La OCDE ha estimado que las economías crecen la mitad de un 1 por ciento (0.5 por ciento) más rápido por cada reducción de un punto porcentual de 10 en los tipos impositivos marginales.

Prosperidad…continuación

- La OCDE afirma, “la mejor manera para mejorar el rendimiento económico debería ser el de reemplazar el ingreso del salario actual y los impuestos del ingreso-capital mediante un impuesto general sobre el consumo.”

Igualdad

- La reforma tributaria no es solamente acerca de la economía, sino que también refleja los principios de la sociedad.
- Un impuesto fijo fomenta el principio de que la ley debería tratar a todos igualmente, sin privilegios o sanciones especiales de ningún tipo.
- Un impuesto fijo elimina las exenciones y preferencias especiales sobre el interés.
- Todos los contribuyentes pagan el mismo tipo impositivo, independientemente del número de abogados, grupos de presión y contadores que ellos puedan permitirse.

Oportunidad

- Un sistema tributario simple, con una tasa baja, un sistema tributario neutral que remueve las barreras hacia una movilidad ascendente.
- La meta es la de poseer un sistema que crea personas más ricas.
- Las personas deberían ser capaces de llegar tan lejos y tan rápido como sus talentos, habilidades y buena voluntad para trabajar.
- Las personas que sean productivas, auto-dependientes son una forma crítica de capital social para una sociedad productiva.

Competitividad

- La economía global de hoy hace de la buena política tributaria algo mucho más importante.
- Cargas tributarias menores son la razón del por qué los EE.UU. lo está haciendo mejor que la Unión Europea, con un crecimiento más rápido y más empleo.
- La reforma tributaria es particularmente importante para las economías en transición y en desarrollo ya que una buena política de tributación será atrayante tanto para la inversión extranjera directa como indirecta.

Competitividad…continuación

- La competencia tributaria es una fuerza poderosa para la liberización económica, una que debería ser celebrada en vez de ser perseguida.
- Las recompensas para una buena política tributaria nunca han sido mayores.
- La Europa Central y Oriental está cambiando la historia con reformas tributarias pro-crecimiento.

Más competitividad

- Los economistas de la OCDE han escrito que "la capacidad de escoger la ubicación de la actividad económica contrarresta las deficiencias en los procesos de preparación del presupuesto del gobierno, limitando una tendencia a gastar y a gravar impuestos de manera excesiva."
- Gary Becker observó que "…la competencia entre naciones tiende a producir una carrera hacia la cima en vez de hacia el fondo limitando la capacidad de los grupos y políticos más poderosos y voraces en cada nación de imponer su voluntad a expensas de los intereses de la vasta mayoría de su población."

Privacidad

- Reforma Tributaria – específicamente la definición apropiada de la renta gravable – mejora dramáticamente el derecho a la privacidad.
- Si el ingreso del capital es gravado a un nivel comercial, nadie tiene que decirle al gobierno acerca de sus ahorros, inversiones o activos.
- En una sociedad libre, las personas no tendrían que decirle al gobierno acerca de sus asuntos privados sin un interés apremiante.

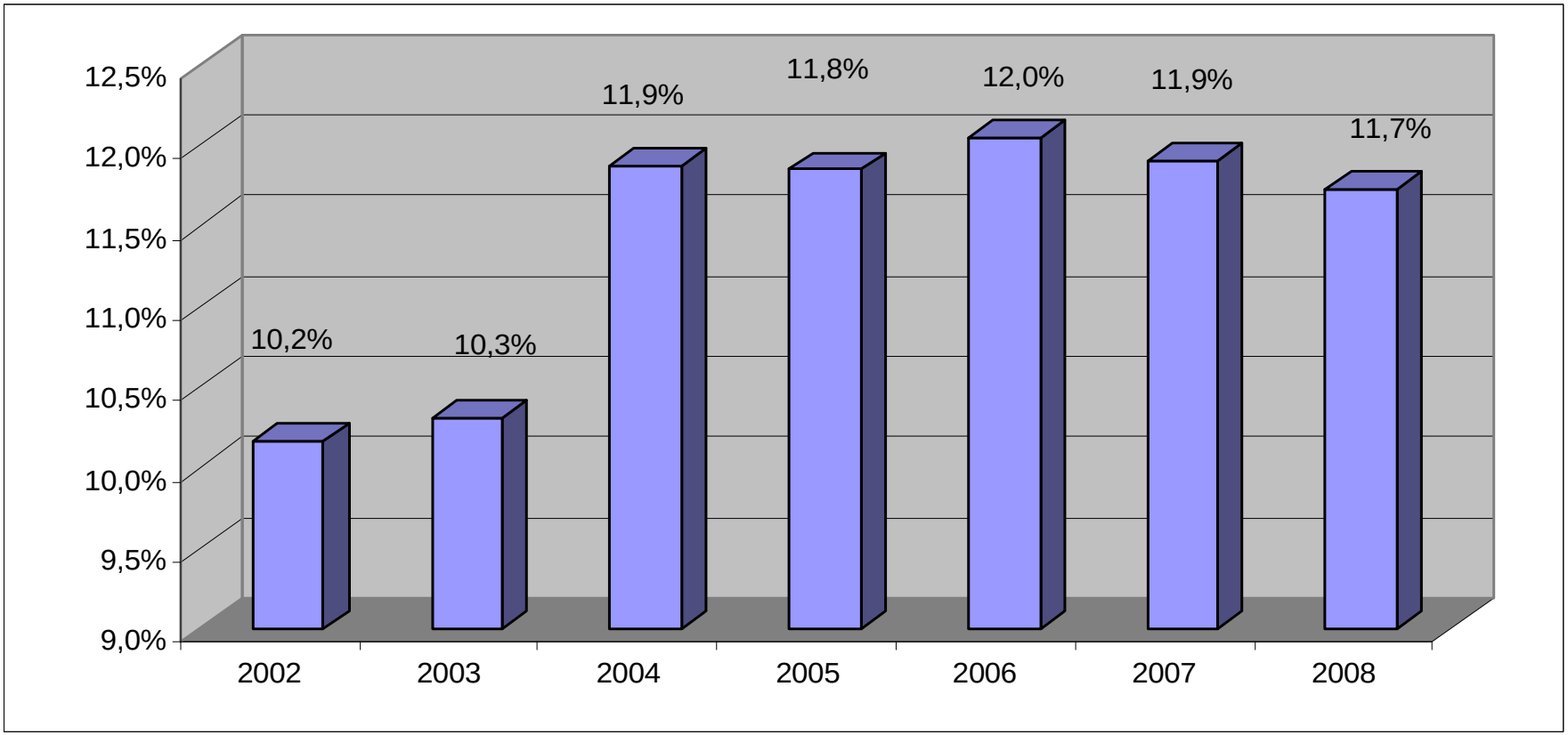
Ejecución

- Los sistemas de impuesto fijo son fáciles de ejecutar.
- Los economistas de la OCDE notan que "la evasión fiscal legal puede ser reducida mediante el cierre de las vías de escape y que la evasión tributaria ilegal puede ser contenida por medio de una mejor ejecución de los regímenes tributarios. Pero la raíz del problema parece ser en muchos casos los tipos impositivos altos."
- Gravar al capital solamente una vez– especialmente en la fuente – es especialmente conducente a la ejecución.

PARAGUAY

- La reforma tributaria del año 1991 eliminó varios impuestos, simplificó el sistema impositivo, se creó el IVA con una tasa del 8% en 1992 y en 1993 pasó al 10%.
- Luego de 12 años de vigencia de la Ley 125/91 se dictó una reforma tributaria mediante la Ley Nº 2421/04 Ley de reordenamiento administrativo y adecuación fiscal.

PARAGUAY: RENDIMIENTO IMPOSITIVO 2002-2008
(Presión tributaria)



CEMAF, 2009.

PARAGUAY: Reforma Tributaria a la Ley Nº 125/91.

- **En el año 2004 se reformula la Ley 125/91, la innovación fue el impuesto a la renta personal con una tasa del 10%, mantiene muchas exenciones que el proyecto original derogaba, las tasas del impuesto a la renta se reduce del 30% al 20% (2005) y 10% (2006), el IVA mantiene su tasa del 10% sin generalizar la base tributaria.**

- **Se establece un Nuevo Código Aduanero para formalizar la economía.**

Obstáculos Claves para una Reforma Tributaria

- Lucha de Clases
- Demandas de Ingreso
- Intereses Especiales
- Poder Político

La Lucha de Clases Lesiona al Pobre

- **Los oponentes a la reforma tributaria argumentan que las cargas tributarias altas inciden sobre el ahorro, la inversiòn y los activos, evitan una concentraciòn "injusta" de la riqueza.**
- **No existe evidencia para esta hipòtesis.**
- **Estas políticas disminuyen el crecimiento económico y la formación de capital y ésto lesiona principalmente a la gente de bajos ingresos.**
- **Los oponentes fallan en comprender que la meta es una movilidad ascendente y una expansión económica, no simplemente nuevas formas para dividir un pastel existente.**

Crecimiento, No Redistribución

- La compasión no se define por apoderarse y gastar el dinero de alguien más.
- Es mucho más compasivo crear una sociedad que le proporciona a las personas la oportunidad de obtener un buen trabajo el cual pague un buen salario.
- En los EE.UU., existe una dramática movilidad del ingreso ya que muchas personas ricas pierden su riqueza y muchas personas pobres salen de la pobreza.
- Winston Churchill definió el socialismo como el compartir de manera igualitaria la miseria.

El Efecto del "Lado de la Oferta"

- Un tipo impositivo fijo bajo no necesariamente significa un ingreso menor, particularmente a largo plazo.
- Cuando las personas trabajan más, ahorran más, invierten más, la base impositiva es mayor y el gobierno obtiene más dinero.
- Cuando las personas tienen menos incentivos que ocultar, resguardar, y no reportarlos, el gobierno obtiene más dinero.
- La evidencia en todo el mundo es palpable.

Superando Intereses Especiales

- Muchos grupos se benefician de vías de escape y preferencias especiales.
- Las economías en transiciòn y en desarrollo tienen una ventaja- estas disposiciones especiales no están firmemente incrustadas en los sistemas tributarios.
- Pero los intereses especiales se resistirán a una reforma tributaria, de aquí el porque un sistema osado es necesario para capturar la imaginación pública.

Control de la corrupción polìtica

- Los impuestos fijos simples y justos reducen el poder del gobierno y esto significa que los politicos tienen menos capacidad de intercambiar disposiciones impositivas especiales por efectivo de campaña y otras formas de apoyo político.
- Este es el mayor obstàculo para una reforma tributaria en América Latina.
- Pero es una de las mejores razones para adoptar el impuesto único.