

HACIA UNA PRESUPUESTACIÓN DIFERENCIADA

**Algunas reflexiones sobre la situación actual del
presupuesto**

Jaime Iglesias Quintana

Dirección de Presupuestos (Ministerio de Economía y Hacienda, España)

Santiago de Chile, 28 de enero de 2009

1. La reforma presupuestaria permanente

- Viejas técnicas presupuestarias (1950-1980)
- Nuevas técnicas (1980-...)
 - Rendición de cuentas
 - Transparencia
 - Estabilidad
 - Eficiencia, economía, eficacia

2. Algunos progresos

- La preponderancia de las asignaciones detalladas de gastos ha disminuido
- Mayor información sobre programas de gasto, objetivos y resultados
- Se tiene más en cuenta la programación a medio plazo
- Mayor integración con otros sistemas de gestión financiera
- Dimensión macro del presupuesto

Fuente: Shick, A. (2002), "¿La presupuestación tiene algún futuro?", ILPES-CEPAL, serie gestión pública n° 21

3. Un enfoque pragmático

LO QUE PUEDE SER (plano posible)
vs.
LO QUE DEBE SER (plano teórico)

4. Antes de empezar

- ¿Es necesario reformar el presupuesto?
- Tenemos que hacer un *break* en nuestra agenda reformista y dedicar unos minutos a pensar en qué es el presupuesto
- Lo que no es el presupuesto
 - El presupuesto y la contabilidad pública
 - El presupuesto y la gestión
 - El presupuesto y la planificación
 - El presupuesto y la información
- Diagnóstico del sistema
 - Lo conseguido y lo pendiente
 - Ejercicio de honestidad

5. Cuestiones clave

- ¿Reforma presupuestaria o de gestión?
- Marco conceptual
- Estrategia de implantación
- Tener en cuenta al gestor
- Apoyo político y directivo
- Condicionamientos de la presupuestación

6. Condicionamientos de la presupuestación

- La rutina de la presupuestación
- Gestión de tiempos
- Restricciones presupuestarias
- La labor de presupuestación es esencialmente dinámica y flexible
- Proceso complejo condicionado por decisiones políticas
 - Decisiones sub-óptimas
 - Universalismo y reciprocidad
- Variedad de actividades
- Presupuestación en el margen

7. Conclusiones

- No se pueden hacer propuestas genéricas
- Hay que tener en cuenta la variedad de actividades
- Diferenciar problemas presupuestarios de los de gestión

8. Algunas propuestas

- Enmarcar la presupuestación en un marco de referencia plurianual:
 - Periódico (1 legislatura)
 - Flexible
 - Grandes agregados
 - Visualizar márgenes
- Elaboración del presupuesto en dos fases (top-down), con o sin reglas fiscales
- Presupuestación por resultados limitada en cuanto a:
 - Exigencias
 - Actividades
- Realismo y simplicidad