



PROYECTO DE LEY

# Presupuestación por Resultados en Paraguay Año 2010

*Iniciativa de la Comisión de Cuentas y Control de  
Ejecución Presupuestaria de la Cámara de Diputados  
bajo la Presidencia de la Diputada FABIOLA OVIEDO*

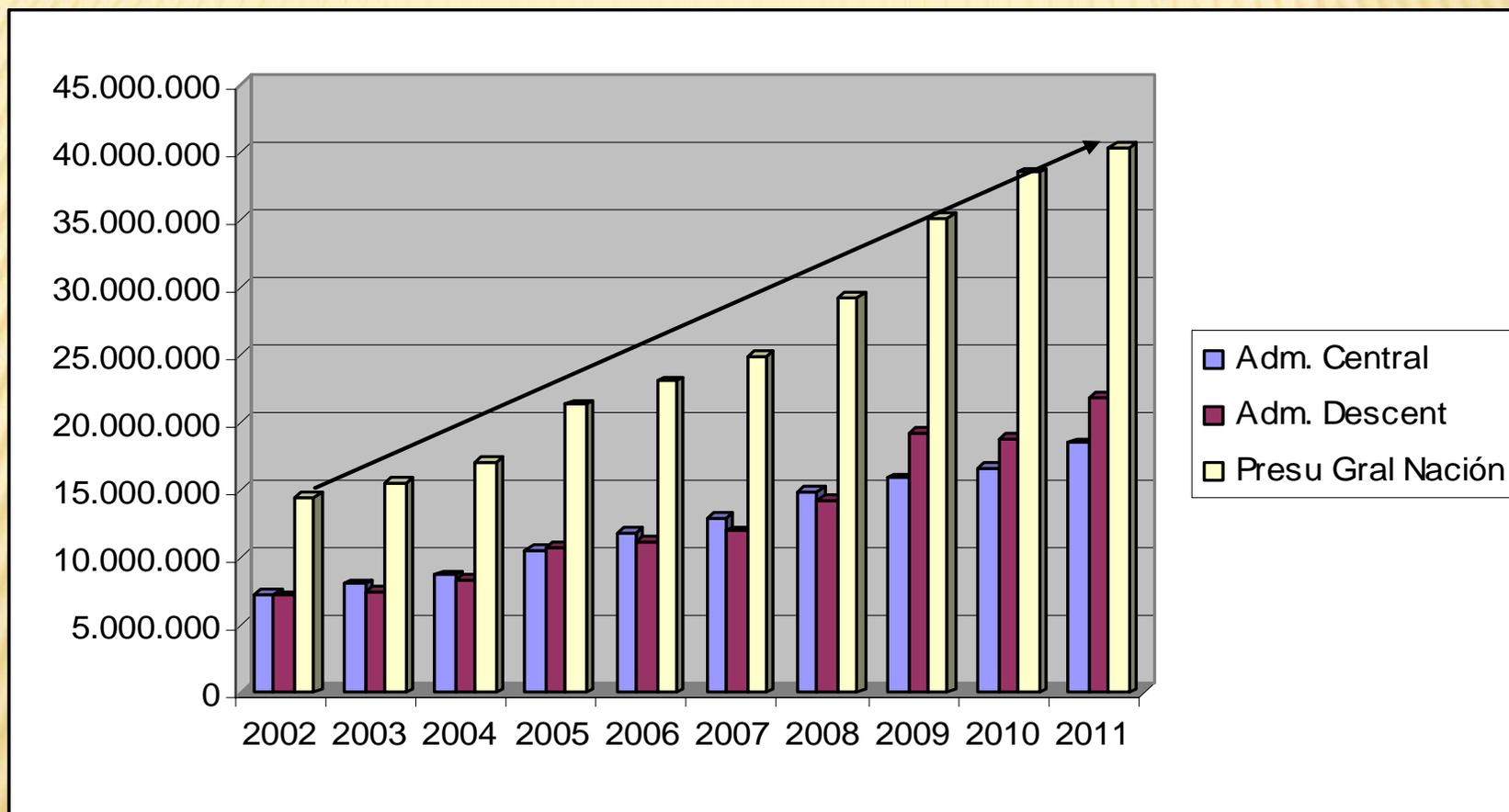
*Diseño y elaboración: FLORA ROJAS, experta en  
Presupuesto Público y Gestión para Resultados*

# **PRESENTACIÓN**

- 1. Evolución histórica del Presupuesto General de la Nación (PGN)**
- 2. Diagnóstico**
- 3. Comparaciones con el Índice de Desarrollo Humano**
- 4. Proyecto de Ley con Media Sanción en Diputados**
- 5. Beneficios y Desafíos**
- 6. PpR vs. GpR**
- 7. Reflexiones finales**

# PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN EN CIFRAS

2003-2011



**En el periodo creció 278%, puede llegar a triplicarse**

# Diagnóstico I

---

- ❑ **No hay evidencia de correlación positiva entre incrementos de recursos presupuestarios e indicadores de resultados y bienestar social en la población, particularmente en sectores prioritarios:**
- ❑ **Entre el 2005-2010, el gasto en EDUCACIÓN se incrementó en 1,7 billones de guaraníes (189%), pero los logros educativos son pobres: En 6to grado de primaria los resultados de los exámenes de comunicación y matemática (datos UNESCO) ningún alumno o alumna alcanzó el 70% de rendimiento mínimo de la muestra tomada y el nivel de analfabetos suma casi el 9% en la población mayor de 15 años. La inequidad de la enseñanza persiste en Paraguay donde las destrezas y habilidades de un estudiante del área urbana no se comparan con el área rural.**
- ❑ **La mayoría de los docentes no están debidamente capacitados para impartir la enseñanza en aulas, tampoco se les exige actualizarse periódicamente. En concursos de oposición de docentes de casi 8.000 docentes solo el 13% aprobaron las evaluaciones.**

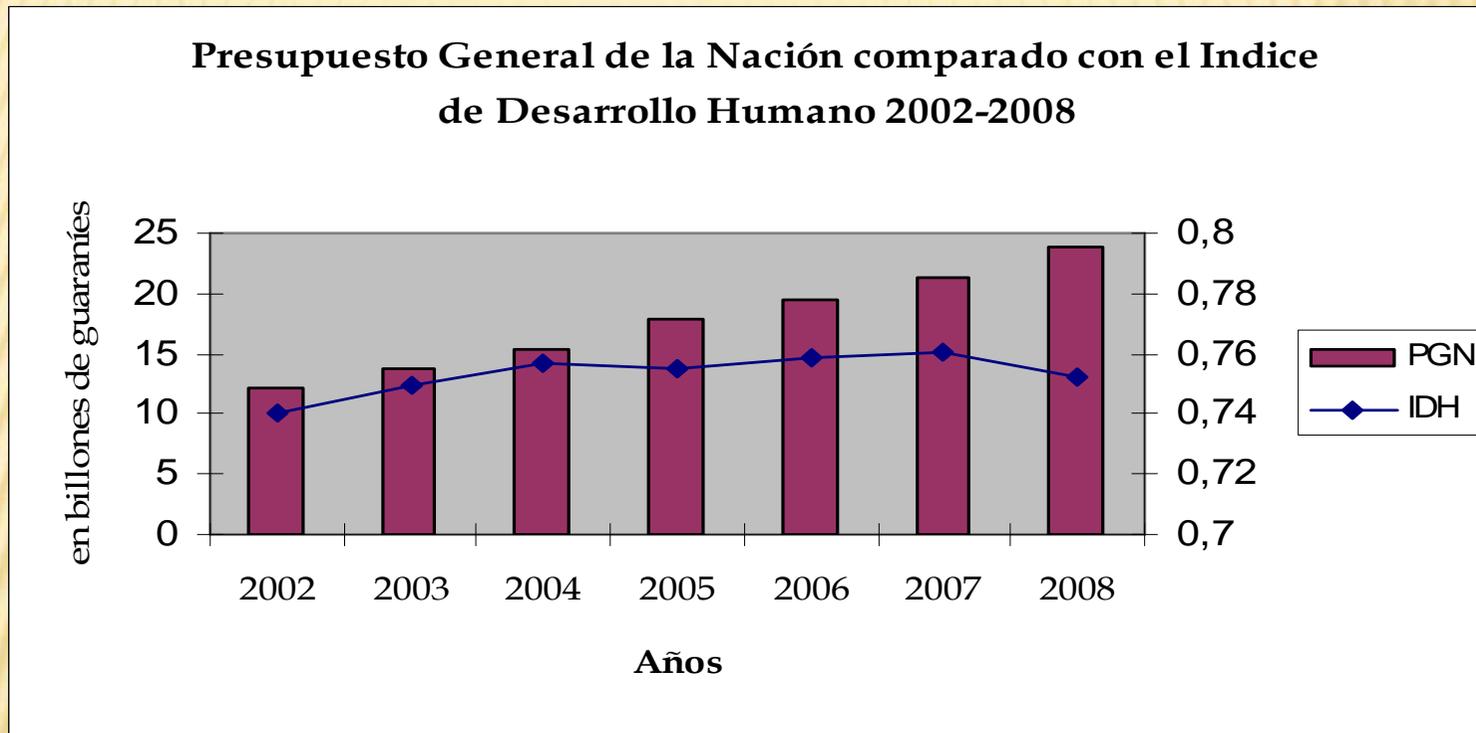
# Diagnóstico II

---

- ❑ Entre los años 2005 y 2010, el gasto en SALUD se incrementó en 1,1 billones (229%), pero los logros y pese a que hubieron mejoras en los servicios, los índices de mortalidad materna e infantil siguen altos en relación al promedio latinoamericano. También persisten problemas de acceso al servicio de saneamiento y agua potable ya que aproximadamente el 40% de la población no cuenta con el suministro.
- ❑ Entre el 2005-2010, el gasto en SEGURIDAD INTERNA se incrementó en 613 mil millones de guaraníes (216%), pero aún persisten los problemas de inseguridad donde 1 de cada 4 habitantes sufrió algún tipo de asalto.
- ❑ El programa TEKOPORÁ de Transferencias con Corresponsabilidad creció significativamente de 2006 a 2010, de 4 mil millones de guaraníes a 1.200 mil millones, se entrega dinero en efectivo a familias que viven en extrema pobreza solo se mide “cobertura alcanzada” que no da cuenta de logros tales como: *si los niños y niñas han aumentado de estatura; disminuido su anemia; han aumentado su nivel cognitivo. Estas mediciones deberían efectuarse para conocer si las importantes erogaciones tuvieron sus efectos para continuar con la misma política.*

# PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN COMPARADO CON EL INDICE DE DESARROLLO HUMANO

## PARAGUAY 2002-2008



El **índice de desarrollo humano (IDH)** es una medición por país, elaborada por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Se basa en un indicador social estadístico compuesto por tres parámetros:

**Vida larga y saludable** (medida según la esperanza de vida al nacer).

**Educación** (medida por la tasa de alfabetización de adultos y la tasa bruta combinada de matriculación en educación primaria, secundaria y superior, así como los años de duración de la educación obligatoria).

**Nivel de vida digno** (medido por el PIB per cápita en dólares).

## **PORQUÉ EL PRESUPUESTO POR RESULTADOS (PpR)?**

**Todos los aumentos mencionados no dan cuenta de los resultados del mayor gasto público, no han incidido en la solución de los problemas sociales, como por ejemplo: de la extrema pobreza, la salud, la vivienda, la educación, la seguridad interna. Como consecuencia de la falta de una identificación clara y precisa de políticas públicas a ser coordinadas entre los distintos niveles de gobierno.**

# COMPARACIONES ENTRE TÉCNICAS

## × AHORA



## × Presupuesto por Resultados (PpR)



Gracias a los indicadores permiten medir el avance del gobierno en el cumplimiento de sus metas

# EJEMPLO: SALUD

## × AHORA



## × Presupuesto por Resultados (PpR)



Gracias a los indicadores permiten medir el avance del gobierno en el cumplimiento de sus metas

## **BENEFICIOS Y DESAFÍOS**

- 1. Desarrollo de cultura en la gestión pública para resultados más allá del ámbito presupuestario.**
- 2. Gerentes públicos y funcionarios capacitados.**
- 3. Información financiera confiable, oportuna y con amplia cobertura en el sector público.**
- 4. Auditoría estratégica en lugar de auditoría contable-legal.**
- 5. Sistema de Contrataciones Públicas transparente y priorizado sobre el mínimo costo sin dejar de lado la calidad.**
- 6. Sistema de monitoreo de resultados intermedios y de impactos con información de indicadores relevantes y simples.**
- 7. Información al Congreso y la ciudadanía de los resultados de las evaluaciones de los programas y proyectos.**

# ENCAUZAR AL PARAGUAY HACIA UNA GESTIÓN PARA RESULTADOS



## **REFLEXIONES FINALES**

- 1. CONTAR CON UNA *VISIÓN DE LARGO PLAZO* A TRAVÉS DEL MARCO DE PLURIANUALIDAD DEL PRESUPUESTO QUE DARÁ INFORMACIÓN DE LOS COMPROMISOS ASUMIDOS CON LA CIUDADANÍA, CON ORGANISMOS INTERNACIONALES Y LA SOSTENIBILIDAD DE LAS POLÍTICAS ADOPTADAS.**
- 2. QUE EL PRESUPUESTO NO SEA UN MERO TRÁMITE SINO UN DOCUMENTO DE DISCUSIÓN PARLAMENTARIA DONDE NO SOLAMENTE SE ANALICE SIMPLES NÚMEROS SINO “RESULTADOS” SOBRE LAS ASIGNACIONES DE MAYORES RECURSOS PRESUPUESTARIOS A LOS MANDANTES DE TURNO DONDE EL LEGISLATIVO EN SU ROL DE CONTRALOR PODRÁ EXIGIR Y PETICIONAR.**



PROYECTO DE LEY

# Presupuestación por Resultados en Paraguay Año 2010

*Iniciativa de la Comisión de Cuentas y Control de  
Ejecución Presupuestaria de la Cámara de Diputados  
bajo la Presidencia de la Diputada FABIOLA OVIEDO*

*Diseño y elaboración: Flora Rojas*